



Prefettura di L'Aquila
Ufficio Territoriale del Governo

PROTOCOLLO DI LEGALITÀ

**AI SENSI DELL'ART. 35, COMMA 8° DELLA LEGGE N. 229 DEL 15 DICEMBRE 2016
DI CONVERSIONE DEL DECRETO LEGGE 17 OTTOBRE 2016, N. 189, RECANTE
INTERVENTI URGENTI IN FAVORE DELLE POPOLAZIONI COLPITE DAL
SISMA DEL 24 AGOSTO 2016**

TRA

PREFETTURA - UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI L'AQUILA

COMUNE DI L'AQUILA

ISPETTORATO TERRITORIALE DEL LAVORO

UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016 - ABRUZZO

UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA

UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE

I.N.A.I.L.

I.N.P.S.

ASL

ANCE

CONFINDUSTRIA

APINDUSTRIA

CONFARTIGIANATO

C.N.A.

E.S.E.-C.P.T.

EDIL CASSA ABRUZZO

CASSA EDILE

SINDACATO FILLEA C.G.I.L.

SINDACATO FILCA C.I.S.L.

SINDACATO FENEAL U.I.L.

ab
fm
Se G
Maria S...

Al
R

ds
FF
7.



Prefettura di L'Aquila
Ufficio Territoriale del Governo

PREMESSO CHE

- risulta necessario, in attuazione delle previsioni dell'articolo 35 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, individuare i principi che dovranno ispirare la disciplina uniforme di contrasto del fenomeno del lavoro sommerso e irregolare nell'attività di riparazione e di ricostruzione del patrimonio edilizio pubblico e privato nei territori interessati dagli eventi sismici 2016/2017;
- in data 19 aprile 2021, successivamente integrato il 1° luglio 2021, è stato istituito presso la Prefettura di L'Aquila il Tavolo provinciale di monitoraggio dei flussi di manodopera;
- costituisce interesse congiunto delle parti firmatarie del presente Protocollo monitorare i cantieri della ricostruzione al fine di migliorare la programmazione e il coordinamento delle attività informative, di prevenzione, di controllo sui cantieri edili pubblici e privati presenti sul territorio provinciale.

VISTI

- l'art. 35 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e s.m.i.;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i.;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;
- il protocollo quadro di legalità del 26 luglio 2017 sottoscritto dalla Struttura di Missione ex art. 30 D.L. n.189/2016, dal Commissario straordinario del governo ai sensi del D.P.R. 9 settembre 2016, dalla Centrale Unica di Committenza INVITALIA e, limitatamente a quanto prevede l'art. 10, dagli Ispettorati Interregionali del Lavoro e dalle OOSS maggiormente rappresentative;
- l'Accordo del 7 febbraio 2018 in materia di DURC di congruità tra il Commissario Straordinario del Governo, i Presidenti delle Regioni-Viceministri, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, la Struttura di Missione, l'INAIL, l'INPS e le parti sociali del settore edile;
- l'Accordo di collaborazione sottoscritto il 30 aprile 2021 dalla Struttura di Missione ex art. 30 D.L. n.189/2016 e dal Commissario straordinario del governo;

LE PARTI FIRMATARIE CONVENGONO QUANTO SEGUE

Articolo 1

OBIETTIVI

I contenuti del presente protocollo saranno applicati in tutti i cantieri pubblici e privati connessi alla ricostruzione post sisma 2016.

Il presente protocollo ha la finalità di attuare una serie di attività volte allo sviluppo di una ricostruzione post sisma svolta in sicurezza e legalità, che possa garantire lavoro, salute, sviluppo del territorio e risorse pubbliche impiegate per la loro totalità nell'economia reale.

Pertanto, a tali fini, si pone l'obiettivo di prevenire fenomeni quali il lavoro nero o grigio, il

[Handwritten signatures and initials of the signatories]



Prefettura di L'Aquila
Ufficio Territoriale del Governo

dumping contrattuale, i fenomeni elusivi, la concorrenza sleale, l'evasione contributiva, i fenomeni infortunistici ma anche di sostenere iniziative di informazione verso la committenza pubblica e privata, al fine della corretta applicazione del quadro normativo di riferimento, fatte salve le specifiche competenze in materia dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro, cui spetta anche il coordinamento delle azioni di contrasto al lavoro irregolare.

Articolo 2

TAVOLO PERMANENTE E IMPEGNI DELLE PARTI

2.1 Tavolo Permanente

I sottoscrittori del presente Protocollo sono componenti di diritto del Tavolo Permanente previsto dall'art.35 comma 8 del dl n.189/2016, di seguito indicato Tavolo Permanente.

Il Tavolo Permanente è presieduto dal Prefetto o da un suo delegato e ne fa parte di diritto il Commissario al Sisma 2016 o un suo delegato.

Il Prefetto potrà inoltre individuare anche altri Enti o Uffici a livello provinciale quali componenti del Tavolo Permanente.

2.2. Impegni delle Parti

Gli Enti bilaterali territoriali di settore previsti all'interno del CCNL Edilizia, sottoscritto dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale, d'ora in avanti EE.BB., nell'ambito delle loro attività collettive a tutela dei lavoratori, assolvono il ruolo di autocontrollo sociale delle imprese edili loro iscritte e sono garanzia di legalità, di rispetto delle leggi e dei contratti di lavoro e concorrono ad assicurare il principio di leale concorrenza fra le imprese.

Gli EE.BB. promuovono le buone prassi, la formazione, l'informazione e le attività consulenziali per tutto ciò che riguarda la salute e la sicurezza nei cantieri edili, favorendo quindi un corretto sistema di prevenzione dei fenomeni antinfortunistici.

La Prefettura di L'Aquila si impegna a promuovere l'adesione al presente protocollo di tutti gli Enti pubblici impegnati in provincia nella ricostruzione post sisma, nella qualità di committenti.

Gli Enti pubblici interessati si adopereranno ad intervenire direttamente nei confronti delle aziende che risultino inadempienti rispetto ai contenuti del presente protocollo attivando tutti i presidi previsti dalla legge.

Articolo 3

IMPEGNI COMUNI

3.1 Contratto di lavoro

Ai sensi dell'art. 35, comma 1, del D.L. 189/2016, il contratto di lavoro applicato per tutti i lavoratori dipendenti impiegati in cantiere nell'ambito delle lavorazioni edili, dovrà essere esclusivamente il Contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) del settore edile sottoscritto dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale ed il Contratto Collettivo Provinciale di Lavoro (CCPL) o Contratto Collettivo Regionale di Lavoro

(Handwritten signatures and initials)



Prefettura di L'Aquila

Ufficio Territoriale del Governo

(CCRL), derivanti dalla contrattazione decentrata integrativa degli stessi del luogo in cui è situato il cantiere stesso. In caso di applicazione di altre tipologie contrattuali, la ditta esecutrice dovrà preventivamente darne comunicazione alle Casse Edili competenti, spiegandone sinteticamente le ragioni oggettive. Le Casse Edili territoriali, qualora ravvisassero irregolarità sull'applicazione del contratto, lo comunicheranno agli organi preposti per l'attivazione degli accertamenti di competenza, informandone il Tavolo Permanente per gli opportuni approfondimenti.

3.2 Prevenzione del lavoro grigio

Al fine di prevenire il fenomeno di utilizzo di tipologie contrattuali atipiche per il settore delle costruzioni, in ogni cantiere il contratto tipo utilizzato per i rapporti di lavoro sarà prioritariamente quello del tempo indeterminato full time. In caso di rapporti di lavoro diversi dal tempo indeterminato full time, tempo determinato full time e apprendistato, la ditta esecutrice dovrà preventivamente darne comunicazione alle Casse Edili territoriali presso cui è iscritta, precisando i motivi che l'hanno indotta all'utilizzo di contratti di lavoro atipici.

3.3 Tutela della salute e della sicurezza

Al fine di prevenire fenomeni infortunistici e monitorare le condizioni di benessere e tutela della salute e sicurezza dei lavoratori nel cantiere, per tutta la sua durata, il CPT — Comitato paritetico territoriale ed i RLST — Rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza territoriale predisporranno, anche a richiesta delle imprese, visite periodiche in ogni singolo cantiere. A tal fine l'INAIL potrà realizzare specifiche iniziative di informazione e diffusione della cultura della salute e sicurezza sul lavoro, anche attraverso la divulgazione di buone pratiche del settore.

Sarà cura dei citati organismi trasmettere report periodici semestrali delle attività svolte al Tavolo Permanente.

3.4 Incrocio dei dati

Tramite l'accesso on-line alle notifiche preliminari dei cantieri sul portale della locale Asl di L'Aquila, le Casse edili estrapoleranno, con cadenza mensile, l'elenco dei cantieri in fase di avvio. Incroceranno tali dati con i propri archivi al fine di individuare le imprese edili che non sono iscritte agli EE.BB. L'elenco risultante verrà inviato al Tavolo Permanente per ogni consentita valutazione.

3.5 Formazione obbligatoria

Al fine di certificare i percorsi formativi obbligatori sulla sicurezza, di primo ingresso, periodici e specifici, le imprese si avvarranno in via prioritaria, per tutti i lavoratori impiegati nei cantieri, delle Scuole Edili degli EE.BB. territoriali di settore che ne certificheranno la frequenza ed il raggiungimento degli obiettivi. Sarà cura delle suddette Scuole Edili, preparare report semestrali delle attività svolte in tale ambito e inviare tale report al Tavolo Permanente.

3.6 Sistemazione alloggiativa dei dipendenti

Tutte le imprese con sede al di fuori della Regione Abruzzo, all'atto della apertura del cantiere, comunicheranno ai CPT — Comitati paritetici territoriali degli Enti bilaterali di settore, le modalità di sistemazione alloggiativa dei dipendenti e l'indirizzo della loro dimora. Le Casse

Handwritten notes and signatures on the right margin, including a large signature and the number 4.

Handwritten initials and signatures on the left margin.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature and the number 4.



Prefettura di L'Aquila
Ufficio Territoriale del Governo

La Asl e l'Ispettorato Territoriale del lavoro produrranno al Tavolo Permanente report statistici periodici sull'andamento della vigilanza nei cantieri e l'indicazione dei cantieri già visitati. L'ITL avrà cura, in coerenza alla programmazione nazionale dell'INL, di assicurare adeguata vigilanza dei cantieri alla ricostruzione, valutando, in ragione delle indicazioni fornite dalle competenti Direzioni Centrali, le segnalazioni del Tavolo Permanente e delle parti sociali.

3.10 Liste di prenotazione

Sono istituite apposite liste di prenotazione per l'accesso al lavoro che si articolano in due distinte sezioni, una per i lavoratori residenti nei territori interessati dagli eventi sismici e un'altra per i lavoratori non residenti. Per residenti si dovrà intendere residenti in uno dei comuni di cui agli elenchi allegati al D.L. n.189 del 2016 e s.m.i., mentre la tenuta delle liste di prenotazione dovrà essere a livello provinciale.

Le imprese in regola con quanto previsto dai commi 1, 3, 4 e 6 dell'art. 35 del dl n. 189 che intendono assumere lavoratori per le opere di cui ai commi 1 e 3 del medesimo art. 35 dovranno obbligatoriamente attingere a dette liste (eventualmente facendo produrre la relativa istanza ai già occupati presso l'impresa stessa) senza tuttavia obbligo di preferire la sezione dei residenti e senza obbligo di rispettare eventuali graduatorie.

L'accesso alle liste è a domanda, anche per via telematica, da parte del lavoratore interessato e le stesse saranno tenute presso il Centro per l'impiego e le Casse Edili con modalità informatiche.

Articolo 4

INTEGRAZIONI E MODIFICHE

Il presente Protocollo può essere integrato o modificato in ogni momento, di comune accordo tra le Parti, anche con riferimento a nuove esigenze che possano sorgere nel corso della collaborazione o alla necessità od opportunità di una più puntuale definizione di strumenti e modalità di collaborazione.

Articolo 5

DURATA DELL'ACCORDO

Il presente Protocollo, che le parti sottoscrivono ciascuna per quanto di competenza in relazione agli impegni espressamente indicati, ha carattere sperimentale e avrà la durata di 24 mesi a decorrere dalla data della sottoscrizione.

Alla scadenza sarà tacitamente rinnovato, salvo diverse intese tra le parti.

L'Aquila, 19 luglio 2021

[Handwritten signatures and initials of the parties involved in the agreement]



Prefettura di L'Aquila
Ufficio Territoriale del Governo

**PREFETTURA – UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO
DI L'AQUILA**
Dott.ssa Cinzia Torracco

Cinzia Torracco

COMUNE DI L'AQUILA
Arch. Roberto Evangelisti

Roberto Evangelisti

ISPETTORATO TERRITORIALE DEL LAVORO
Dott.ssa Fabrizia Sgattoni

Fabrizia Sgattoni

UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016 – ABRUZZO
Dott. Vincenzo Rivera

Vincenzo Rivera

UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA
Dott. Salvatore Provenzano

Salvatore Provenzano

UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE
Dott. Ing. Raffaello Fico

Raffaello Fico

I.N.A.I.L.
Dott.ssa Marisa D'Amario

Marisa D'Amario

I.N.P.S.
Isp. Giovanni Palmisano

Giovanni Palmisano

ASL
Dott. Prof. Ferdinando Romano

Ferdinando Romano

ANCE
Dott. Adolfo Cicchetti

Adolfo Cicchetti

CONFINDUSTRIA
Ing. Ezio Rainaldi

Ezio Rainaldi

APINDUSTRIA
Dott. Massimiliano Mari Fiamma

Massimiliano Mari Fiamma



Prefettura di L'Aquila
Ufficio Territoriale del Governo

CONFARTIGIANATO
Dott. Daniele Giangiulli

C.N.A.
Dott. Agostino Del Re

E.S.E.-C.P.T.
Sig. Giovanni Cirillo

EDIL CASSA ABRUZZO
Dott. Federico Scardecchia

CASSA EDILE
Geom. Tullio Genesisio

SINDACATO FILLEA C.G.I.L.
Dott. Riccardo Zelinotti

SINDACATO FILCA C.I.S.L.
Sig. Pietro Di Natale

SINDACATO FENEAL U.I.L.
Sig. Luigi Di Donato

Alla presenza del

**COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE
SISMA 2016**

On.le Giovanni Avv. Legnini

e del

DIRETTORE DELLA STRUTTURA DI MISSIONE ANTIMAFIA SISMA

Prefetto Dott. Carmine Valente